MINISTERIO DEL AMBIENTE
Dirección General de Diversidad Biológica
17 JUL. 2014
RECIBIDO
Firma:
17:00

INFORME N.° 006-2014-MINAM/VMDERN/DGDB/DCASTRO

PARA : **José Álvarez Alonso**
Director General de Diversidad Biológica

DE : **David Eduardo Castro Garro**
Especialista en Biotecnología Moderna para la Bioseguridad

ASUNTO : Importaciones de mercancías restringidas - semillas sujetas a control por la Ley N° 29811 en el 1er Semestre del 2014

FECHA : 17 de Julio de 2014

Es grato dirigirme a usted, con relación al asunto del rubro, para presentare el análisis de las importaciones de semillas de maíz amarillo, alfalfa, algodón y arroz durante el primer semestre del año 2014.

I. ANTECEDENTES

En virtud que el Perú aún no cuenta con un Sistema Nacional de Bioseguridad implementado que permita una adecuada evaluación y regulación de las actividades de liberación al ambiente de los Organismos Vivos Modificados (en adelante OVM), el 9 de diciembre del 2011, el Congreso de la República promulgó la Ley N° 29811 que establece la moratoria al ingreso y producción de OVM al territorio nacional por un plazo de 10 años (en adelante Ley de Moratoria). Un año después se aprueba su reglamento a través del D.S. N° 008-2012-MINAM.

El Artículo 33° del Reglamento de la Ley de Moratoria establece que las entidades responsables del control de ingreso de mercancías son la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) y el Instituto Tecnológico de la Producción (ITP), actualmente Organismo Nacional de Sanidad Pesquera (SANIPES), quienes deberán evaluar y determinar la presencia de OVM en los productos que ingresen al país, especialmente semillas, reproductores y propagadores que serán usados fuera de espacios confinados.

El Perú importa una gran cantidad de semillas de maíz amarillo y alfalfa de países y empresas donde se desarrollan y producen OVM, los cuales podrían ingresar al país de manera inadvertida. Debido a esto, la R.M. N° 191-2013-MINAM pone a estas semillas, incluyendo al algodón y el arroz, en una lista de mercancías restringidas que estarán sujetas a control (muestreo y detección de OVM) en los puntos de ingreso oficiales al país.

En ese sentido, es importante monitorear el ingreso de mercancías restringidas al territorio nacional para establecer una buena estrategia de selección de envíos para el muestreo, conocer la dinámica de las importaciones, estimar los costos aproximados de control y estar alertas ante cualquier intento de introducción de OVM por el sector competente.

II. ANÁLISIS

En base a la información proporcionada por el portal de Operatividad Aduanera de la SUNAT, se ha elaborado las Tablas 1 y 2 y la Figura 1 en las que se muestra la cantidad de semilla importada de alfalfa, algodón, arroz y maíz amarillo en los últimos 4 años.

(En toneladas)	2011	2012	2013	2014
Alfalfa	178,5	156,7	243,3	254,2
Algodón	3,7	4,9	0	3,8
Arroz	0	8,2	0	0
Maíz	1376,9	1791,0	1508,6	1687,8

Tabla 1. Importación de semillas restringidas sujetas a control en los años 2011 - 2014 (Peso Neto)

(En # de bolsas)	2011	2012	2013	2014
Alfalfa	7.140	6.988	8.977	10.166
Algodón	185	244	0	151
Arroz	0	N.I*	0	0
Maíz	78.996	98.776	82.998	90.261

Tabla 2. Importación de semillas restringidas sujetas a control en los años 2011 - 2014 (Número de bolsas)
* N.I: No indica

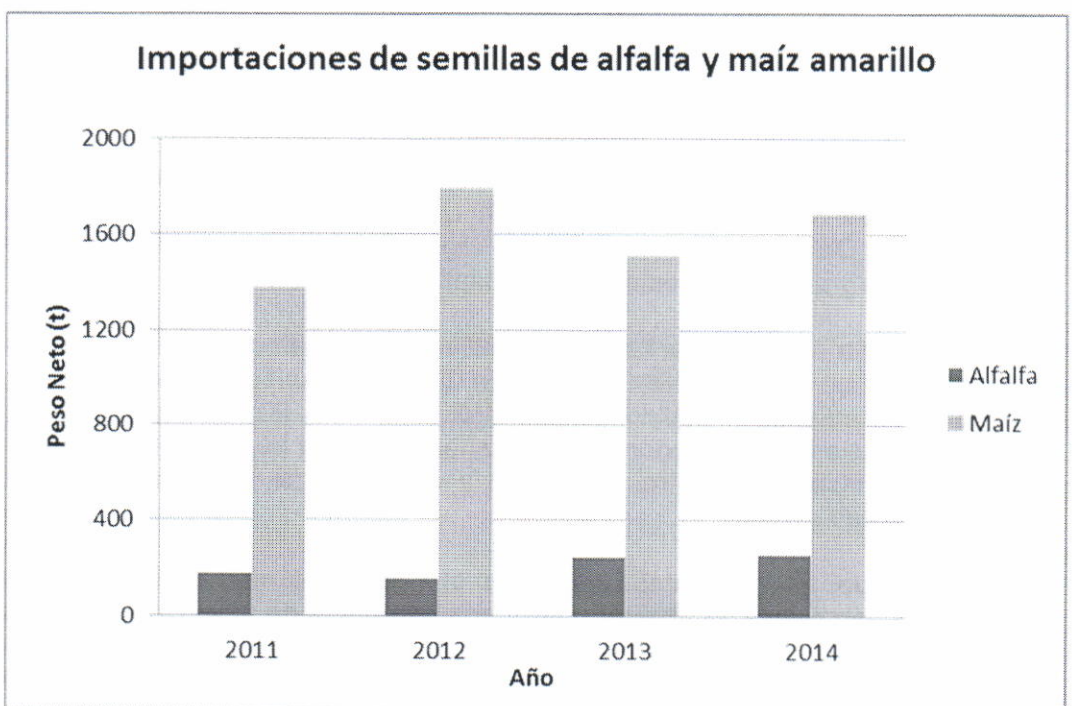

Figura 1. Gráfico representativo de las importaciones de semillas de alfalfa y maíz en el primer semestre del 2011 - 2014

Haciendo una comparación con el primer semestre de los años 2011, 2012 y 2013 (Tabla 1), en el 2014 hubo un incremento del 4,5% para la semilla de alfalfa (Tabla 3)

y del 11,9% para la semilla de maíz amarillo (Tabla 4) con respecto al año anterior. La semilla de algodón se importa en bajas cantidades que no permiten hacer una clara comparación. Mientras que la semilla de arroz se importa muy esporádicamente, de la variedad Arize® de Bayer. Los análisis subsiguientes se harán sólo para las semillas de alfalfa y maíz amarillo.

Las importaciones por meses para el caso de la alfalfa y maíz amarillo se resumen en las tablas 3 y 4, respectivamente.

(En toneladas) (En número de bolsas)	2011	2012	2013	2014
Enero	**37,5** 1.500	**17,6** 704	**45,4** 1.819	**40,2** 1.606
Febrero	**17,5** 700	**17,5** 700	**43,0** 1.720	**37,5** 1.500
Marzo	**35,5** 1.420	**83,1** 3.324	**17,5** 700	**24,0** 960
Abril	**57,5** 2.300	**12,0** 1.200	**47,4** 1.898	**75,0** 3.000
Mayo	**30,5** 1.220	**8,0** 320	**31,0** 1.240	**27,5** 1.100
Junio	**0** 0	**18,5** 740	**59,0** 1.600	**50,0** 2.000
TOTAL (t)	**178,5**	**156,7**	**243,3**	**254,2**
Bolsas	7.140	6.988	8.977	10.166
Variación % Peso Neto	-	-12,2%	+55,3%	+4,5%

Tabla 3. Comparación mensual de importación de semillas de alfalfa.

(En toneladas) (En número de bolsas)	2011	2012	2013	2014
Enero	**394,9** 21.412	**355,3** 18.047	**42,8** 2.141	**632,8** 36.884
Febrero	**81,5** 5.334	**166,8** 8.841	**138,1** 8.444	**400,1** 21.498
Marzo	**249,1** 14.131	**36,6** 2.507	**52,2** 2.737	**179,1** 8.561
Abril	**248,5** 14.519	**348,8** 19.377	**313,7** 17.915	**157,0** 7.697
Mayo	**110,9** 6.447	**677,9** 38.316	**486,5** 25.247	**266,7** 14.385
Junio	**292,0** 17.153	**205,7** 11.688	**475,3** 26.614	**52,1** 2.384
TOTAL (t)	**1376,9**	**1791,0**	**1508,6**	**1687,8**
Bolsas	78.996	98.776	82.998	91.409
Variación % Peso Neto	-	+30,1%	-15,8%	+11,9%

Tabla 4. Comparación mensual de importación de semillas de maíz amarillo.

Con respecto a la dinámica de importaciones de semillas de alfalfa, no hubo mucha diferencia entre los años 2013 y 2014. Sin embargo, respecto a las semillas de maíz

amarillo, en los meses de enero y febrero del 2014 se importó más de 1.000 toneladas, todo un récord histórico para el primer bimestre. En los meses siguientes, la cantidad importada se estabilizó notándose una reducción en el mes de junio.

Las Tablas 5 y 6 resumen las empresas que importaron semillas de alfalfa y maíz amarillo en los 4 últimos años en función al peso neto y el porcentaje de participación de cada uno de los importadores.

	2011		2012		2013		2014	
	t	%	t	%	t	%	t	%
AGP SAC	-	-	18,1	11,6	57,3	23,6	40,0	15,7
Alabama SA	-	-	15,5	9,9	17,5	7,2	6,5	2,6
Estab Agrovet	-	-	17,6	11,2	17,5	7,2	17,5	6,9
Gonzales Gutierrez	-	-	12,0	7,7	-	-	-	-
Hortus	40	22,4	40,0	25,5	40,0	16,4	120,0	47,2
Produc Sem Peru	45	25,2	17,5	11,2	35,0	14,4	-	-
Rivera Distrib EIRL	52,5	29,4	35,0	22,3	46,0	18,9	45,0	17,7
Rosas Gainza	18	10,1	-	-	15,5	6,4	15,0	5,9
Sem Manrique	18	10,1	-	-	8,0	3,3	8,0	3,1
Sem Montoya	-	-	-	-	6,5	2,7	-	-
Otros	5,0	2,8	1	0,6	-	-	2,2	0,9
TOTAL	178,5	100	156,7	100	243,3	100	254,2	100

Tabla 5. Comparación semestral de importación de semillas de alfalfa según importador.

La Tabla 5 muestra que las empresas importadoras de semillas de alfalfa con mayor incidencia en el mercado nacional en la primera parte del año son: Hortus SA, AGP SAC, Rivera Distribuciones EIRL y Establecimientos Agroveterinarios SRL.

	2011		2012		2013		2014	
	t	%	t	%	t	%	t	%
Ag Génesis	244,4	17,8	282,9	15,8	-	-	-	-
AGP SAC	-	-	76,8	4,3	17,7	1,2	37,6	2,2
AgroKlinge	-	-	-	-	179,9	11,9	164,5	9,7
Aris Industrial	-	-	47,9	2,7	83,6	5,5	37,3	2,2
Bayer	100,0	7,3	-	-	-	-	-	-
El Maicero	83,5	6,1	79,5	4,4	-	-	81,5	4,8
Farmex	577,5	41,9	540,2	30,2	641,3	42,5	954,9	56,6
Hortus	181,2	13,2	557,3	31,1	392,6	26,0	168,1	10,0
Interoc SA	19,8	1,4	-	-	77,6	5,1	134,0	7,9
NovaSeeds	19,3	1,4	17,2	1,0	-	-	49,8	3,0
Semperú	108,0	7,8	110,1	6,1	115,4	7,6	57,7	3,4
T y Q	41,5	3,0	78,5	4,4	-	-	-	-
Otros	1,7	0,1	0,6	0.0	0,55	0,0	2,3	0,1
TOTAL	1376,9	100	1791,1	100	1508,6	100	1687,8	100

Tabla 6. Comparación semestral de importación de semillas de maíz amarillo según importador.

La Tabla 6 muestra que las empresas importadoras de semilla de maíz amarillo con mayor incidencia en el mercado nacional en la primera parte del año son: Farmex SA, Hortus SA, Agro Klinge SA e Interoc SA.

Las Tablas 7 y 8 muestra la procedencia de las semillas de alfalfa y maíz amarillo en los 4 últimos años en función al peso neto y el porcentaje de participación de cada país de origen.

	2011		2012		2013		2014	
	t	%	t	%	t	%	t	%
Argentina	3,0	1,7	1,0	0,6	-	-	-	-
Australia	-	-	-	-	32,3	13,3	-	-
Canadá	-	-	-	-	-	-	-	-
Chile	-	-	-	-	-	-	-	-
España	-	-	12,0	7,7	-	-	-	-
EEUU	175,5	98,3	143,7	91,7	211,0	86.7	254,2	100
TOTAL		100		100		100		100

Tabla 7. Comparación semestral de importación de semillas de maíz amarillo según el país de origen.

La Tabla 7 muestra claramente que casi la totalidad de semillas de alfalfa importadas durante la primera parte del año son procedentes de Estados Unidos, principalmente del Estado de California. Cabe indicar que la alfalfa GM se cultiva en los Estados Unidos sin ningún tipo de restricción.

	2011		2012		2013		2014	
	t	%	t	%	t	%	t	%
Argentina	-	-	409,9	22,9	486,3	32,2	37,3	2,2
Bolivia	83,5	6,1	79,5	4,4	6,6	0,5	142,9	8,5
Brasil	991,3	72,0	1112,4	62,1	552,7	36,6	184,7	11,0
Chile	108,0	7,8	110,4	6,2	108,8	7,2	37,3	2,2
Colombia	41,6	3,0	78,6	4,4	17,7	1,2	37,6	2,2
EEUU	31,2	2,3	-	-	-	-	30,9	1.8
Guatemala	-	-	0,1	0,0	-	-	-	-
México	100,0	7,3	0,1	0,0	292,5	19,4	1 123,0	66,5
Tailandia	21,3	1,5	-	-	44,0	2,9	94,1	5,6
TOTAL		100		100		100		100

Tabla 8. Comparación semestral de importación de semillas de maíz amarillo según el país de origen.

La Tabla 8 muestra claramente que se han reducido las importaciones de semillas de maíz amarillo de aquellos países donde se producen y comercializan variedades OVM, tales como Argentina y Brasil, y ha aumentado de países donde estos no son producidos comercialmente, como es el caso de México. La cantidad de semilla importada de Chile se ha reducido, mientras que lo importado de Bolivia y Tailandia ha aumentado.

La tabla 9 nos presenta un resumen de las importaciones de semillas de maíz amarillo en función a la empresa productora en el país de origen. Para el caso de las

semillas de alfalfa, este dato no pudo ser determinado ya que en la descripción del producto que aparece en los registros de la SUNAT no se consigna esta información.

	2011		2012		2013		2014	
	t	%	t	%	t	%	t	%
Advanta	21,3	1,4	-	-	77,6	5,1	134,0	7,9
Agricom	83,5	6,1	79,5	4,4	-	-	81,5	4,8
Atlántica	-	-	-	-	-	-	21,5	1,3
DOW	100,0	7,3	124,7	7,0	83,6	5,6	37,3	2,2
Helix	-	-	-	-	-	-	49,8	3,0
Inti	108,0	7,8	110,1	6,1	108,8	7,2	36,2	2,2
Monsanto	758,7	55,1	1.097,5	61,3	1.034,0	68,5	1.122,6	66,5
Pioneer	244,4	17,8	282,9	15,8	179,9	11,9	165,2	9,8
Sta Helena	19,3	1,4	17,2	1,0	-	-	-	-
Syngenta	41,6	3,0	78,6	4,4	17,7	1,2	37,6	2,2
Otros	< 0,1	0,0	0,6	0,0	7,1	0,5	2,0	0,1
TOTAL	**1.376,9**	**100**	**1.791,0**	**100**	**1.508,6**	**100**	**1.687,8**	**100**

Tabla 9. Comparación semestral de importación de semillas de maíz amarillo según la empresa productora.

La tabla 9 muestra claramente que Monsanto, a través de sus híbridos Dekalb DKB399, DK 1596 y DK 7088, lideran el mercado de semillas de maíz amarillo importadas, seguidos de lejos por los híbridos de Pioneer y Advanta. Monsanto y Pioneer son dos de las mayores empresas productoras de semillas transgénicas en el mundo por lo que es importante estar atentos a la procedencia de sus semillas.

III. CONCLUSIONES

- En el primer semestre del 2014 se importó:
  - 3,78 toneladas (151 bolsas) de semillas de algodón.
  - 254,2 toneladas (10.166 bolsas) de semillas de alfalfa, superando en 4,5% a lo importado en el 2013.
  - 1687,8 toneladas (91.409 bolsas) de semillas de maíz amarillo, un 11,9% más que en el 2013 pero un 5,8% menos que en el 2012.

- En el primer bimestre del 2014 se ha importado más de 1.000 toneladas de semillas de maíz amarillo, un récord histórico para los dos primeros meses del año.

- Las empresas con mayor cantidad de semillas de alfalfa importadas en el primer semestre del 2014 son: Hortus S.A. (47,2%), Rivera Distribuciones E.I.R.L. (17,7%) y AGP SAC (15,7%).

- Las empresas con mayor cantidad de semillas de maíz amarillo importadas en el primer semestre del 2014 son: Farmex SA (56,6%), Hortus S.A. (10,0%) y Agro Klinge SA (9,7%).

- El principal país de procedencia de las semillas de alfalfa durante el primer semestre del 2014 es Estados Unidos. En este país el uso de alfalfa GM está aprobado sin restricciones.

- Los principales países de procedencia de las semillas de maíz amarillo durante el primer semestre del 2014 son: México (66,5%), Brasil (11,0%) y Bolivia. Este dato es interesante porque hasta el año 2012, más del 60% de las semillas proveían de Brasil y sólo un pequeño porcentaje de México. Esto indicaría que las empresas comercializadoras de semillas están tomando sus previsiones respecto a la presencia adventicia de semillas OVM en las semillas convencionales trayéndolas de México, país en el cual no está aprobado el cultivo de maíz GM con fines comerciales a diferencia de Brasil o Argentina.

- El principal productor de las semillas de maíz amarillo que importamos durante el primer semestre del 2014 es Monsanto (66,5%) a través de sus híbridos DKB399, DK 1596 y DK 7088, seguido por Pioneer (9,8%) y Advanta (7,9%). Estas empresas también desarrollan y/o producen variedades transgénicas de este cultivo.

- No se encuentran evidencias de una reducción en las importaciones de semillas debido a la promulgación e implementación de la Ley de Moratoria y su Reglamento.

IV. RECOMENDACIONES

- Utilizar esta información para afinar las estrategias de selección de envíos y muestreo, así como también para la estimación de costos de análisis en puntos de control.

Eso es todo cuanto tengo que informar para los fines que Usted determine, salvo mejor parecer.

MINISTERIO DEL AMBIENTE Dirección General de Diversidad Biológica VMDERN MINAM D. CASTRO

Atentamente,

DAVID EDUARDO CASTRO GARRO
Especialista en Biotecnología Moderna
para la Bioseguridad